

מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך : ז' באב התשע"ד
3 באוגוסט 2014
סימוכין: 163649

סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 03/08/14

משתתפים :

עו"ד נעמה קאופמן-פס, מנהלת הסיכונים הראשית, החשב הכללי, יו"ר הוועדה
רו"ח אלי ביתן, חשב בכיר-מטה חשב כללי, חבר וועדה
עו"ד אלי רוזנפלד, הלשכה המשפטית, משרד האוצר, יועץ משפטי

מוזמנים :

בנצי בראנץ – מפקח ארצי פנימיות במשרד
אריאלה לסרי – מרכזת מכרזים במשרד
עדינה אטינגר – ס. חשבת המשרד

הנושא: משרד הרווחה

החלטת ועדת המכרזים מיום 18/05/14
נתקבל בוועדת הפטור ביום 22/05/14
השלמות מיום 29/07/14

בקשה מס' : 554337

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להתקשרות עם פנימיות ילד ונוער שיקומיות, (73 פנימיות) המפעילים פנימיות עבור השירות לילד ונוער, לתקופה שמיום 01/09/14 ועד ליום 31/08/15, או עד לבחירת זוכה במכרז הקודם, לפי המוקדם מבניהם, לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג – 1993 (להלן – תקנות חובת המכרזים).

היקף ההתקשרות המבוקש :
508,442,000 ₪ כולל מע"מ

החלטת הוועדה : ממליצים בפני החשבת הכללית על מתן פטור מחובת מכרז להתקשרות עם 73 פנימיות ילד ונוער שיקומיות (כמפורט בהחלטת ועדת מכרזים), לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, לתקופה שמיום 01/09/14 ועד ליום 31/08/15 ועבור פנימיות שיקומיות – עד להכרזה על הזוכה במכרז, לפי המוקדם מבניהם.

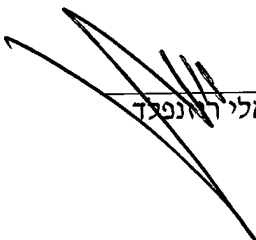
יש לדווח לסגן בכיר לחשבת הכללית כדלקמן :

- א. על התקדמות בהליך המכרזי עבור הפנימיות השיקומיות הן ביום 30.3.15 והן ביום 15.6.15.
- ב. על היערכות המשרד לפרסום המכרז לפנימיות טיפוליות עד ליום 15.6.30.
- ג. לוח זמנים מפורט למכרז לפנימיות טיפוליות.

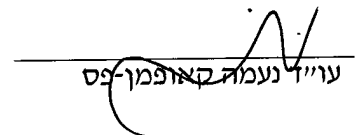
הערות ונימוקים :

1. המשרד מבקש להאריך את ההתקשרות בפטור ממכרז של משרד הרווחה עבור גופים שמפעילים פנימיות עבור השירות לילד ונוער, לצורך הפעלת פנימיות שיקומיות וטיפוליות עבור אוכלוסיית השירות לילד ונוער.
2. המשרד מתקשר עם הגופים לאורך שנים עוד לפני שחוקק חוק חובת המכרזים, התשנ"ב – 1992. לא נערך הליך תחרותי לבחירת הפנימיות כספקי השירותים. יצוין, כי ההסכם הקיים עם הפנימיות אינו מוגבל בזמן והיקף המכסות עבור כל מוסד נקבע בתחילת כל שנה על ידי היחידה המקצועית בהתאם לצרכים של משרד הרווחה בהתחשב במיקומה הגאוגרפי של הפנימייה ופרופיל החניכים בהם היא מטפלת.
3. מאחר ומדובר בהסכמים שאינם מוגבלים בזמן סבר המשרד כי לא מדובר בהארכת התקשרות ולפיכך לא הביא הסכמים אלו לאישור ועדת הפטור. יצוין, כי במסגרת הכנת המלצה קודמת להרחבת התקשרות עבור פנימיות אלו, בדקנו את הנושא מול עו"ד טלי ארפי, שאחראית על תחום הרווחה בלשכה המשפטית באוצר, שתיקפה את עמדת המשרד בנושא וזאת בהתחשב בעובדה שההסכמים הקיימים עדיין בתוקף ולפיכך אין מדובר בהארכתם.
4. במהלך שנת 2011, במסגרת בדיקה שערכה חשבות משרד הרווחה עלה נושא הסכמים אלו והבעייתיות הקיימת בהמשך קיומם. לפיכך, החליט המשרד לצאת למכרז חדש עבור כל הפנימיות. כחלק מהליך ההיערכות לקראת המכרז ומאחר והמשרד העריך שההתקשרות עם הזוכים באותו מכרז תסתיים עד ליום 31.08.2012, סוכם כי המשרד ימשיך את ההתקשרויות עם המסגרות הקיימות.

5. הליך המכרז החדש התעכב. חטיבת חברה בחשכ"ל הורתה למשרד לבצע הסדרה של אישור הארכת ההתקשרויות עם הפנימיות בדומה לכל הארכת התקשרות של רכישת שירותים בהתאם לתקנות חובת המכרזים.
6. המשרד פונה בבקשה להארכה נוספת של ההתקשרות מאחר ולאור מורכבותו והיקפיו החליט המשרד לפצל את המכרזים עבור פנימיות אלו באופן שיפורט להלן:
- א. פנימיות שיקומיות – מכרז עבור הפעלת 45 פנימיות שיקומיות שלפי התחייבות של מנכ"ל המשרד עתיד להתבצע בהתאם ללוחות הזמנים שיפורטו להלן:
1. פרסום המכרז – עד ליום 31.01.2015 ;
 2. מועד אחרון להגשת הצעות – עד ליום 15.02.2015 ;
 3. אישור הזוכים במכרז (כולל בדיקת המבנים) – עד ליום 01.05.2015 ;
 4. תחילת ההתקשרות עם הזוכים במכרז – עד ליום 01.09.2015 ;
- ב. פנימיות טיפוליות – המשרד עתיד להתחיל את הכנת המכרז עבור הפעלת 28 פנימיות טיפוליות לאחר סיום המכרז עבור הפנימיות השיקומיות, כך שלהערכת המשרד מכרז זה עתיד להתפרסם במהלך שנת 2016.
7. מאחר ומדובר בשירותים חיוניים שהמשרד רואה חשיבות ברציפות הפעלתם, מבקש המשרד להאריך את ההתקשרות עם הספקים הקיימים וזאת עד לסיומו של הליך המכרז החדש. כמו כן, מאחר ומדובר בפנימיות הרי שקיים קושי בהפסקת הפעילות במהלך שנת הלימודים ולפיכך מבוקשת הארכת ההתקשרות עבור כל שנת הלימודים.
8. מר עדו בן-ששון, רפרנט משרדים חברתיים, בחוות דעתו מיום 08/07/14 ממליץ לאשר את ההתקשרות, באישור מר יאיר טל, סגן בכיר לחשבת הכללית האחראי על המשרד.
9. המשך ההתקשרות הינו בתנאים זהים לתנאי ההתקשרות הראשונה.

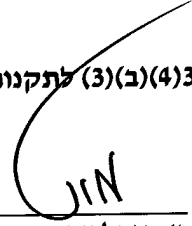

 עו"ד אלי ראובני

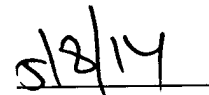

 רו"ת אלי ביתן


 עו"ד נעמה קאופמן-פס

אישור החשבת הכללית:

אני מאשרת את התקשרות המשך בפטור מחובת מכרז, לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, וזאת בכפוף לאמור לעיל בהחלטת ועדת הפטור.


 גב' מיכל עבאדי-בויאנג'ו


 תאריך